



Città di Sassuolo

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE

N. 84 del 17/05/2022

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DELLE PALESTRE
SCOLASTICHE PROVINCIALI IN ORARIO EXTRASCOLASTICO – ATTO DI
INDIRIZZO**

L'anno duemilaventidue il giorno diciassette del mese di Maggio alle ore 14:30 nella Sala Giunta si è riunita la Giunta Comunale in modalità mista con una parte di componenti in presenza ed una in collegamento video attraverso la piattaforma Meet di Google;

i componenti in carica alla data odierna sono i signori:

Cognome e Nome	Qualifica	Presente
MENANI GIAN FRANCESCO	Sindaco	SI
LUCENTI ALESSANDRO	Vice Sindaco	SI
MALAGOLI MASSIMO	Assessore	SI
LIBERI UGO	Assessore	SI
BORGHI ALESSANDRA	Assessore	SI
RUFFALDI SAMANTA	Assessore	SI
RUGGERI SHARON	Assessore	SI

Presenti: 7	Assenti: 0
-------------	------------

Assiste il Segretario Generale Martino Gregorio

Assume la Presidenza Menani Gian Francesco

Nella sua qualità di Sindaco e constatata la validità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in trattazione l'argomento di cui all'oggetto indicato.

Oggetto: AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DELLE PALESTRE SCOLASTICHE PROVINCIALI IN ORARIO EXTRASCOLASTICO – ATTO DI INDIRIZZO

L'odierna seduta di Giunta Comunale, iniziata alle ore 14:30, si è tenuta in modalità mista ai sensi della delibera di Giunta Comunale n. 132 del 27/07/2020;

presenti: il Sindaco Menani Gian Francesco, gli Assessori Lucenti Alessandro, Liberi Ugo, Ruffaldi Samanta, Ruggeri Sharon, Borghi Alessandra e il Segretario Generale dott. Martino Gregorio;

collegato attraverso la piattaforma Meet di Google l'Assessore Malagoli Massimo.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamato il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 approvato con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 20/12/2021, nell'ambito del quale si prevedono gli obiettivi, i programmi e i progetti da sviluppare nel periodo considerato in ambito sportivo ed in particolare in relazione agli impianti sportivi:

“Nel rispetto degli orientamenti normativi che guideranno la materia, si procederà ad affidare la gestione degli impianti in scadenza nel triennio secondo logiche di economicità, parità di accesso, trasparenza e previa pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse, se non di vere e proprie procedure aperte, sulla base delle soglie di valore contrattuali di volta in volta previsti.

Nel corso del periodo 2022/2024 si procederà all'affidamento degli impianti sportivi di seguito elencati, privi di rilevanza imprenditoriale, entro la scadenza contrattuale indicata per ciascun contratto:

.. omissis...

- “Palestre di proprietà provinciale” in scadenza il 31.08.2022;

premesse che

- le palestre annesse agli istituti scolastici superiori del Polo Scolastico “Don Magnani-Volta”, del Liceo “Formigginì”, dell'ITC “Baggi” sono di competenza della Provincia di Modena che ne cura la manutenzione e ne sostiene interamente gli oneri di gestione;
- l'utilizzo extrascolastico delle palestre provinciali in oggetto, per le dimensioni e le caratteristiche tecniche delle medesime, consente di soddisfare la domanda sportiva delle associazioni del territorio comunale, con particolare riferimento alla pallavolo e al basket, favorendo e valorizzando lo svolgimento delle attività agonistiche e competitive svolte dalle rispettive società sportive;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 32 del 08/03/2022, è stata approvata la stipula del nuovo accordo con l'Amministrazione Provinciale di Modena volto a disciplinare le modalità d'uso delle palestre di competenza provinciale (palestre del Polo scolastico “Volta-Don Magnani, ITC “Baggi”, Liceo “Formigginì”); tale accordo avrà una validità relativa agli AA.SS. 2022/2023 – 2023/2024 – 2024/2025, con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni;

richiamate

- La legge 289/2002, art. 90, comma 25, secondo cui “ai fini del conseguimento degli obiettivi di cui all'art. 29 della presente Legge, nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e

Federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari. Le regioni disciplinano, con propria legge, le modalità di affidamento”;

- il comma 26, del predetto art. 90, prescrive che le palestre, le aree di gioco e gli impianti sportivi scolastici, compatibilmente con le esigenze dell'attività didattica e delle attività sportive della scuola, comprese quelle extracurricolari ai sensi del regolamento di cui al D.P.R. 10 ottobre 1996, n. 567, devono essere posti a disposizione di società e delle associazioni sportive dilettantistiche aventi sede nel medesimo comune in cui ha sede l'istituto scolastico o i comuni confinanti;
- la legge regionale 31/05/2017, n. 8 “Norme per la promozione e lo sviluppo delle attività motorie e sportive”, ed in particolare l'art. 1, comma 4, lettera h) in ragione del quale si “promuove la diffusione delle attività sportive nelle scuole, sostenendo la cultura dell'attività motoria e ricreativa in accordo con le istituzioni scolastiche e gli enti locali, anche incentivando il rapporto con le associazioni e le società sportive dilettantistiche del territorio.”

considerato che

- le concessione in uso della palestra provinciali in oggetto, hanno tutte scadenza il 31/08/2022 e che si rende pertanto necessario provvedere tempestivamente ad un nuovo affidamento dell'impianto;
- si rende, quindi, opportuno procedere quanto prima alla individuazione di un nuovo concessionario, sia per evitare soluzioni di continuità nella gestione del servizio, sia per poter rendere fruibile la palestra ad altre Associazioni terze che hanno richiesto degli spazi sportivi residuali;
- non è possibile, per questa Amministrazione, assumere la gestione diretta della palestra, non essendo reperibili, nell'organico le figure necessarie alla gestione, sia dal punto di vista quantitativo, che dal punto di vista della professionalità tecnica necessaria;

dato atto che nelle finalità dell'Amministrazione Comunale rientra come obiettivo lo sviluppo, la promozione e la diffusione della pratica sportiva quale elemento di crescita formativa, integrazione sociale e culturale degli individui, in particolare per la formazione dei giovani, con conseguenti benefici sul piano sociale e della salute pubblica;

valutato che l'istituto della concessione in uso per la gestione delle palestre scolastiche, da parte di società ed associazioni sportive dilettantistiche del territorio comunale senza fini di lucro, ha consentito negli anni all'Amministrazione Comunale e alla Società Sassuolo Gestioni Patrimoniali s.r.l. di ridurre notevolmente i costi di gestione e d'uso degli impianti per l'utenza, coinvolgendo direttamente le Associazioni nella cura del patrimonio comunale e nella realizzazione di interventi tempestivi inerenti manutenzioni di modesta entità;

ritenuto, quindi, in relazione alla modalità di affidamento in concessione d'uso, che, per le motivazioni e i riferimenti normativi espressi nella premessa, la concessione in uso delle palestre avvenga mediante procedura di valutazione comparativa, riservata alle Associazioni Sportive Dilettantistiche con sede nel territorio comunale che abbiano come finalità statutaria l'attività di promozione sportiva e ricreativa compatibile con la destinazione sportiva dell'impianto, e in virtù del fatto che trattasi di affidamento di impianto prevalentemente scolastico, utilizzabile in orario extrascolastico;

ritenuto, in relazione alla modalità di scelta del contraente, che:

- la palestra oggetto di concessione, per caratteristiche tecniche che strutturali, e caratterizzate da assai scarso contenuto imprenditoriale, possa essere rivolta solo a soddisfare la domanda associativa sportiva del territorio comunale;
- quindi, in attuazione delle normative sopra richiamata, la gestione in orario

extrascolastico della palestra può essere efficacemente realizzata avvalendosi di soggetti che svolgono, senza fine di lucro, le finalità di promozione ricreativa e sportiva, ritenendo che tali soggetti possiedano le conoscenze specialistiche tecniche e di promozione necessarie per sviluppare buone capacità organizzative e gestionali, indispensabili per un'ideale funzionalità della stessa;

- le ragioni del ricorso a tali soggetti risiedono nel contenimento dei costi gestionali a loro carico, conseguenti sia nelle eventuali agevolazioni previste dalla normativa vigente e/o nelle disposizioni statutarie di assenza dei fini di lucro, ma anche nella ottimizzazione dell'utilizzo degli impianti che deriva dalla attuazione di forme di gestione che favoriscano l'accesso più ampio ai cittadini interessati, nonché dai migliori risultati gestionali connessi alla responsabilizzazione e coinvolgimento degli utenti nell'uso delle strutture comunali;

ritenuto opportuno, ravvisate le esigenze di pubblico interesse, procedere mediante la pubblicazione di un Avviso pubblico di manifestazione di interesse rivolto alle associazioni e società sportive senza fini di lucro del territorio, finalizzato alla concessione in uso della palestra scolastiche provinciali in orario extrascolastico;

ravvisata la necessità di definire gli indirizzi e criteri in base ai quali improntare il predetto avviso pubblico e le convenzioni discendenti per la gestione delle palestre da parte dei soggetti affidatari:

1. l'affidamento dovrà avvenire previa pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse volto a favorire la più ampia partecipazione, riservato a Associazioni/Società/Enti/Federazioni Sportive/Discipline Sportive Associate oltre a forme associative senza fini di lucro, avente tra le proprie finalità statutarie attività sportive dilettantistiche nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità;
2. l'affidamento comprenderà 4 diversi lotti: 1 Lotto – Palestra “A. Baggi”, 2 Lotto Palestra “A. F. Formigginì”, 3 Lotto Palestra grande “Volta-Don Magnani”, 4 Lotto Palestra piccola “Volta-Don Magnani”; le Associazioni concorrenti potranno concorrere per l'assegnazione di un solo lotto, in modo da favorire la più ampia partecipazione delle associazioni sportive del territorio;
3. le palestre possono essere utilizzate per attività e manifestazioni compatibili con la destinazione d'uso principale che resta prioritaria; è vietato l'uso delle palestre regolamentari per il gioco del calcio o calcetto, così come qualsiasi attività con finalità lucrativa;
4. le convenzioni sono attuate limitatamente ai periodi in cui il territorio del comune di Sassuolo è classificato “zona bianca e gialla” ai fini sanitari nell'ambito dei provvedimenti adottati per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19; nel caso di situazioni epidemiologiche non favorevoli (es. passaggio in “zona arancione o rossa”), le istituzioni scolastiche, la Provincia di Modena e il Comune di Sassuolo valuteranno congiuntamente, l'opportunità di sospendere le attività extrascolastiche;
5. gli oneri posti in capo al gestore sono: apertura, chiusura, custodia, pulizia e sanificazione, manutenzioni ordinarie, introito tariffe d'uso stabilite dalla Giunta Comunale, segreteria organizzativa, utenze;
6. previsione di un canone a favore dell'Amministrazione comunale proporzionato alla categoria delle palestre poste a bando, come meglio definite nella Deliberazione di Giunta comunale n. 225 del 23/11/2021 che ha approvato le tariffe per la fruizione di beni e servizi e quantificazione del livello di copertura dei costi dei Servizi a Domanda Individuale;
7. stante le prevedibili ridotte capacità di generare flussi di entrata dell'esercizio, commisurati agli introiti derivanti dalle tariffe d'uso determinate dall'Amministrazione Comunale, particolarmente accessibili in particolare per i settori giovanili, si prevedono i seguenti canoni annuali, a carico dell'affidatario:
 - Lotto 1 pari ad € 2.400,00 oltre IVA in misura di legge
 - Lotto 2 pari ad € 2.400,00 oltre IVA in misura di legge

- Lotto 3 pari ad € 2.400,00 oltre IVA in misura di legge
 - Lotto 4 pari ad € 1.300,00 oltre IVA in misura di legge
8. per potere sottoscrivere il contratto si prevede che l'aggiudicatario non abbia in corso situazioni debitorie nei confronti del Comune di Sassuolo;
 9. prevedere i seguenti requisiti operativi:
 - esistenza da almeno tre anni;
 - iscrizione nell'apposito Registro di competenza;
 - di essere in possesso, alla data di pubblicazione dell' avviso pubblico, di uno Statuto/atto costitutivo da cui emerga la promozione e la pratica di attività sportiva dilettantistica riconosciuta dalle Federazioni di competenza;
 10. in caso di più offerte, l'assegnazione dovrà privilegiare la qualità della proposta sportiva, ricreativa e aggregativa da realizzare all'interno della palestra compatibile con l'attività sportiva prevalente ivi prevista, con particolare riferimento alle caratteristiche ed all'originalità della proposta, anche diversificata rispetto a quelle offerte attualmente presenti sul territorio;

dato atto che con la presente deliberazione sono individuati gli obiettivi e le linee generali delle attività di che trattasi, fatte salve le competenze e la responsabilità esclusiva del Dirigente, all'assunzione dei successivi provvedimenti attuativi;

richiamate rispettivamente:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 64 del 20/12/2021, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 20/12/2021, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024, con i relativi allegati e s.m.i.;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 269 del 28/12/2021 con la quale l'organo esecutivo, ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione e delle performances (P.E.G. e P.D.P) 2022-2024 ed ha assegnato ai dirigenti responsabili dei servizi le dotazioni necessarie al raggiungimento dei programmi e degli obiettivi e ss.mm.ii.;
- la deliberazione di Consiglio Comunale nr. 14 del 26/04/2022 con la quale è stato approvato il Rendiconto della Gestione dell'esercizio finanziario 2021;

dato atto che si procederà alla pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 4 marzo 2013, n. 33."Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

visto il parere favorevole del direttore del Settore I espresso in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e alla regolarità e correttezza amministrativa, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

considerato che, comportando il presente atto riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'ente, il Direttore responsabile del Settore III "Programmazione finanziaria e controllo partecipate" esprime il parere favorevole di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18/8/2000 n. 267;

all'unanimità dei voti espressi per appello nominale ed accertati nei modi di legge

DELIBERA

1. per le motivazioni in premessa indicate, di approvare le linee di indirizzo e i criteri a cui attenersi per l'individuazione della concessione in uso delle palestre scolastiche provinciali in orario extrascolastico, di seguito elencati:
 - l'affidamento dovrà avvenire previa pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse volto a favorire la più ampia partecipazione, riservato a Associazioni/Società/Enti/Federazioni Sportive/Discipline Sportive Associate

oltre a forme associative senza fini di lucro, avente tra le proprie finalità statutarie attività sportive dilettantistiche nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità;

- l'affidamento comprenderà 4 diversi lotti: 1 Lotto – Palestra “A. Baggi”, 2 Lotto Palestra “A. F. Formigginì”, 3 Lotto Palestra grande “Volta-Don Magnani”, 4 Lotto Palestra piccola “Volta-Don Magnani”; le Associazioni concorrenti potranno concorrere per l'assegnazione di un solo lotto, in modo da favorire la più ampia partecipazione delle associazioni sportive del territorio;
- le palestre possono essere utilizzate per attività e manifestazioni compatibili con la destinazione d'uso principale che resta prioritaria; è vietato l'uso delle palle regolamentari per il gioco del calcio o calcetto, così come qualsiasi attività con finalità lucrativa;
- le convenzioni sono attuate limitatamente ai periodi in cui il territorio del comune di Sassuolo è classificato “zona bianca e gialla” ai fini sanitari nell'ambito dei provvedimenti adottati per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19; nel caso di situazioni epidemiologiche non favorevoli (es. passaggio in “zona arancione o rossa”), le istituzioni scolastiche, la Provincia di Modena e il Comune di Sassuolo valuteranno congiuntamente, l'opportunità di sospendere le attività extrascolastiche;
- gli oneri posti in capo al gestore sono: apertura, chiusura, custodia, pulizia e sanificazione, manutenzioni ordinarie, introito tariffe d'uso stabilite dalla Giunta Comunale, segreteria organizzativa, utenze;
- previsione di un canone a favore dell'Amministrazione comunale proporzionato alla categoria delle palestre poste a bando, come meglio definite nella Deliberazione di Giunta comunale n. 225 del 23/11/2021 che ha approvato le tariffe per la fruizione di beni e servizi e quantificazione del livello di copertura dei costi dei Servizi a Domanda Individuale;
- stanti le prevedibili ridotte capacità di generare flussi di entrata dell'esercizio, commisurati agli introiti derivanti dalle tariffe d'uso determinate dall'Amministrazione Comunale, particolarmente accessibili in particolare per i settori giovanili, si prevedono i seguenti canoni annuali, a carico dell'affidatario:
 - Lotto 1 pari ad € 2.400,00 oltre IVA in misura di legge
 - Lotto 2 pari ad € 2.400,00 oltre IVA in misura di legge
 - Lotto 3 pari ad € 2.400,00 oltre IVA in misura di legge
 - Lotto 4 pari ad € 1.300,00 oltre IVA in misura di legge
- per potere sottoscrivere il contratto si prevede che l'aggiudicatario non abbia in corso situazioni debitorie nei confronti del Comune di Sassuolo;
- prevedere i seguenti requisiti operativi:
 - esistenza da almeno tre anni;
 - iscrizione nell'apposito Registro di competenza;
 - di essere in possesso, alla data di pubblicazione dell' avviso pubblico, di uno Statuto/atto costitutivo da cui emerga la promozione e la pratica di attività sportiva dilettantistica riconosciuta dalle Federazioni di competenza;
- in caso di più offerte, l'assegnazione dovrà privilegiare la qualità della proposta sportiva, ricreativa e aggregativa da realizzare all'interno della palestra compatibile con l'attività sportiva prevalente ivi prevista, con particolare riferimento alle caratteristiche ed all'originalità della proposta, anche diversificata rispetto a quelle offerte attualmente presenti sul territorio;

2. di dare atto che con la presente deliberazione sono individuati gli obiettivi e le linee generali dell'attività di che trattasi, dando inoltre atto che si procederà, con successivo apposito atto del Dirigente, alla pubblicazione dell'avviso e all'assunzione dei relativi impegni di spesa, nonché alla stipula del contratto nell'ambito degli stanziamenti complessivi previsti nei rispettivi esercizi di competenza;

3. di pubblicare il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013, nella Amministrazione trasparente del sito web, sezione "Provvedimenti - Provvedimenti Organi indirizzo politico";
4. di disporre che la presente deliberazione venga comunicata, contestualmente all'affissione, ai capigruppo consiliari, a norma dell'art. 125, del Decreto Legislativo 18/8/2000, n. 267;

ed inoltre, stante l'urgenza, con ulteriore unanime e separata votazione

DELIBERA

5. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18/8/2000, n. 267.



Città di Sassuolo

Deliberazione della Giunta Comunale n. 84 del 17/05/2022

della quale si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto in firma digitale.

Il Sindaco
Menani Gian Francesco

Atto firmato digitalmente

Il Segretario Generale
Martino Gregorio

Atto firmato digitalmente
