



Città di Sassuolo

DETERMINAZIONE N. 151 del 24/03/2023

Settore II - Ambiente e Territorio

Servizio Amministrativo

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 36 C. 2 LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016 COME DEROGATO DALL'ART. 1 C. 2 LETT. A) DEL D.L. 76/2020 (CONVERTITO CON L. 120/2020) COME MODIFICATO DAL D.L. 77/2021. DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT. A) DELLA L. 120/2020, TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA SU SATER DEI SERVIZI DI SUPPORTO AL RUP – INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE E RIGENERAZIONE URBANISTICO-EDILIZIA DELL'AREA SITA IN COMUNE DI SASSUOLO ALLA VIA CIRCONVALLAZIONE EST N. 189

Il Direttore

Richiamati:

- la disposizione del Sindaco prot. gen. 47328 del 19/12/2019, di affidamento al sottoscritto della responsabilità e delle funzioni di direzione del Settore II "Ambiente e Territorio" dal 01/01/2020 e fino alla scadenza del corrente mandato amministrativo;

Visti:

- il D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" ss.mm.ii.;

- il D.Lgs n. 50 del 18/04/2016 ss.mm.ii "Codice dei contratti pubblici"

- il D.P.R. n. 207 del 5/10/2010 e ss.mm.ii. "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", per la parte attualmente vigente nella fase di disciplina transitoria prevista dal D.lgs. 50/2016 all'art. 216;

- la Legge 241 del 07/08/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;

- il DPR n.445 del 28/12/2000 "Disposizioni legislative in materia di documentazione amministrativa" e ss.mm.ii.;

- D.lgs. n. 118 del 23/06/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.ii.

- la Legge n.136/2010 ad oggetto: "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";

- il D.Lgs. n.33/2013 così come modificato dal D.Lgs. 97/2016 avente ad oggetto "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza";
Preso atto, ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e dell'art.1, co. 9, lett. e) della L.190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti della responsabile del presente procedimento;

Richiamati

- la Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione 2023-2025 approvato con la Delibera di Giunta Comunale n. 203 del 15/11/2022, nell'ambito del quale, a pag.100, si prevede la rigenerazione e riqualificazione urbanistica ed edilizia di Via Circonvallazione 189, anche mediante azioni di partenariato pubblico e privato (PPP)

- la delibera di Giunta Comunale n 237 del 26/11/2021 con la quale si approvava il progetto di fattibilità tecnico economica al fine della partecipazione ad un bando di finanziamento regionale;

Considerato:

- che sulla base delle procedure da attivare e da concludere entro il triennio 2023/2025, per il normale svolgimento delle attività del Settore II e per il rispetto dei tempi delle procedure si rende necessario procedere all'affidamento delle attività di supporto al RUP ad operatori economici altamente specializzati stante la natura e complessità delle prestazioni;

- che tale esigenza è giustificata dalla complessità delle norme in materia di espropri ed urbanistica che risulta in continua evoluzione in quanto convergono nel settore norme in materia di contenimento della spesa pubblica, provvedimenti attuativi oltre che i vari orientamenti della giurisprudenza;

- che, in particolare, risulta necessario rafforzare le attività del Responsabile unico del procedimento in relazione all'impostazione delle procedure e allo sviluppo operativo delle stesse;

Richiamato altresì l'art. 31, co. 7 (supporto al RUP) del codice appalti che prevede per le Stazioni appaltanti l'affidamento delle attività sopraindicate;

Ritenuto, per le motivazioni sopra esposte, necessario attivare i Servizi di supporto strategico-direzionale e giuridico, per assistenza al Rup, in relazione allo sviluppo di procedure di esproprio, redazione di accordi e convenzioni, comprensivi di servizi di supporto al Responsabile Unico del Procedimento nella fase di impostazione delle procedure;

Verificato che i servizi di cui trattasi rientrano tra quelli individuati dal sistema di classificazione unico per gli appalti pubblici ai CPV 79111000-5 - Servizi di consulenza giuridica;

Considerato:

- che l'art. 1, comma 1 del d.l. n. 76/2020 conv. in l. n. 120/2020, come modificato e integrato dal d.l. n. 77/2021 conv. in l. n. 108/2021, prevede che al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai successivi commi 2, 3 e 4 dello stesso articolo, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023

- che il comma 2 dello stesso art. 1, alla lett. a), prevede che, fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 mediante affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede

all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

- che il complesso delle procedure che devono essere avviate dal Comune di Sassuolo comporta un utilizzo di rilevanti risorse sia proprie della stessa Amministrazione sia derivanti dai finanziamenti ottenuti da privati, con significativi effetti, sia diretti che indiretti, per lo sviluppo del sistema economico locale;
- che tale complesso di attività di gestione delle procedure rende necessario un adeguato supporto al Responsabile unico del procedimento in fase di impostazione e di sviluppo delle stesse, al fine di consentirne l'effettuazione entro termini utili a ricondurre al sistema economico locale, in forma diretta e indiretta, importanti risorse in tempi brevi, sia per superare le conseguenze negative causate dalla crisi economica conseguente alla pandemia da Covid-19 sia per favorire lo sviluppo di importanti investimenti pubblici su opere e servizi;
- che i servizi di supporto al Rup necessari per l'ottimale e efficace sviluppo delle procedure di affidamento risultano anch'essi complesso di attività finalizzate a migliorare lo sviluppo di funzioni e di servizi pubblici, quali, in particolare, quelli afferenti alla gestione delle procedure di esproprio e stipula accordi e all'organizzazione dei processi di partenariato pubblico-privato;

Considerato, inoltre:

- che al fine di affidare i suindicati servizi di supporto al Rup è stata realizzata una specifica indagine di mercato ad operatori economici specializzati in tali attività, individuati mediante preliminare analisi di informazioni, acquisite verificando affidamenti effettuati da altre stazioni appaltanti per attività analoghe;
- che la richiesta di preventivo è stata effettuata richiedendo agli operatori economici una proposta articolata dei servizi in rapporto a un quadro ipotetico di procedure di affidamento alle quali rapportare i servizi di supporto;
- che la contestuale presentazione del curriculum professionale da parte dell'operatore economico/professionista ha consentito di rilevare come lo stesso abbia svolto, nei tre anni precedenti, numerosi servizi di Supporto al Rup a favore di enti pubblici locali, con riferimento a procedure analoghe nonché con riguardo a procedure di partenariato pubblico e privato;

Attestato

- che per le attività oggetto di affidamento l'importo massimo stimato è pertanto di € 21.000,00 al netto d'iva e di altre imposte e contributi di legge per il periodo di anni uno dalla data di affidamento, rientrando pertanto nel valore massimo per cui è utilizzabile la procedura di affidamento diretto prevista dall'art. 1, comma 2, lett. a) del d.l. n. 76/2020 conv. in l. n. 120/2020;

Rilevata la necessità di affidare ad un operatore economico in possesso dei requisiti generali, dei requisiti di capacità tecnico professionale nonché in possesso di pregresse e documentate esperienze nei settori delle espropriazioni per pubblica utilità e degli accordi delle attività di supporto che formano le prestazioni oggetto della presente determinazione;

Atteso

- che alla data di elaborazione del presente atto il servizio oggetto della presente determinazione non rientra nella programmazione dell'Agenzia Regionale Intercent-ER, altresì non è presente tra le convenzioni attive di CONSIP, e quindi del rispetto dell'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 come modificato dall'art. 1, commi 4 e 5 del D.L. 12 luglio 2004, n. 168 poiché non sono presenti caratteristiche conformi alle necessità dello scrivente servizio;

- che presso la piattaforma messa a disposizione dall'ANAC, per la fornitura in questione, non risulta definito alcun prezzo benchmark;

Richiamato l'articolo 1, comma 450 della legge n. 296/2006 Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207;

Dato atto

- che l'art 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016, prevede che, per gli appalti di valore inferiore a € 40.000, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;
- che l'art. 1 comma 3 del DL 76/2020 convertito in legge 11/09/2020 n. 120 ha disposto che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1 comma 2 lett, a) possono essere realizzati tramite determina a contrarre o atto equivalente che contenga gli elementi descritti nell'art. 32 comma 2 del D.lgs.50/2016 ss.mm.ii;

Ritenuto, pertanto di affidare i servizi sopra descritti mediante affidamento diretto per un periodo di anni uno dalla data di affidamento , da assegnare in modalità telematica mediante Trattativa Diretta” che verrà effettuato sulla piattaforma Sater;

Dato atto altresì che, ai sensi dell'art. 103 comma 11 del codice appalti non si procederà alla richiesta della cauzione definitiva in quanto operatore economico/professionista specializzato e di comprovata solidità;

Verificata la natura del servizio non esistono rischi di interferenze nell'ambito lavorativo per cui non si ritiene necessaria la predisposizione del D.U.V.R.I prevista dall'articolo 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, recante norme in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro e conseguentemente non sono previsti costi relativi alla sicurezza sul lavoro;

Dato atto, altresì:

- che il numero di codice identificativo di gara, riferito al presente affidamento, ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, è il seguente CIG Z3D3A45348;
- delle dichiarazioni rilasciate ai sensi del DPR 445/00 da Avv Giuseppe Vischetti con Studio in Bologna, piazza Aldrovandi, n 3, C.F. n VSCGPP77L07A515Z P.I. n 01862490511 sul possesso dei requisiti e l'assenza di situazioni di incompatibilità, previste dalla normativa vigente, ai fini dell'assunzione dell'incarico;
- che la procedura di affidamento diretto è stata espletata mediante l'utilizzo del programma telematico SATER all'indirizzo <https://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>
- che il 10/03/2023 è stata trasmessa apposita Richiesta d'offerta (RdO), indirizzata a tramite la piattaforma SATER, prot. Registro di Sistema n. PI075889-23, corredata dei necessari allegati (lettera preventivo/offerta, schema di contratto, schemi di dichiarazioni)

Considerato che il citato operatore economico ha presentato l'offerta economica di € 20.790,00 oltre € 4.756,75 per IVA 22% su imponibile, € 831,60 contributo 4% Cassa Previdenziale, per complessivi € 26.378,35 ed ha restituito la documentazione e le dichiarazioni richieste opportunamente sottoscritte in forma digitale;

Considerata la competitività del prezzo offerto, trattandosi di preventivo in linea con la precedente offerta presentata in occasione della precedente indagine di mercato già esperita, anche tenendo conto della qualità della prestazione messa a disposizione, comprovata dalla professionalità;

Dato atto che l'offerta è ritenuta, e dichiarata dal RUP con il presente atto, congrua e valida;

Vista la disponibilità immediata ad assumere l'incarico comunicata dall'operatore economico;

Attestato il rispetto dei principi enunciati dagli articoli 30, comma 1, (economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità);

Dato atto che:

- il sottoscritto secondo quanto previsto dall'art. 42, D.Lgs. 50/2016, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6 bis, della legge n. 241/1990, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e del Codice di comportamento del Comune di Sassuolo;
- il personale intervenuto nello svolgimento della presente procedura di affidamento non ha comunicato di trovarsi in alcuna situazione di conflitto di interessi;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgv. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento, è il sottoscritto Direttore del Settore II Arch Andrea Illari;

Richiamate:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.59 del 19/12/2022, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023/2025;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n.60 del 19/12/2022, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023/2025, con i relativi allegati;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n.243 del 20/12/2022, con la quale l'organo esecutivo, ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2023/2025;

considerato che ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000, con la firma del presente atto il sottoscritto Dirigente esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

dato atto che il presente provvedimento, comportante impegni di spesa, viene trasmesso al Direttore responsabile del Settore III "Programmazione Finanziaria e controllo partecipate" che esprime parere favorevole di regolarità contabile e appone il visto attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo e dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. n. 267/2000, ai fini dell'esecutività del medesimo;

quanto sopra ritenuto e premesso

DETERMINA

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quale parte integrante e sostanziale al presente dispositivo;
2. di affidare le attività di supporto giuridico – amministrativo al RUP relative all'intervento di che trattasi, al professionista/operatore economico Avv Giuseppe Vischetti

con Studio in Bologna, piazza Aldrovandi, n 3, C.F. n VSCGPP77L07A515Z P.I. n 01862490511 mediante Trattativa diretta con un unico operatore piattaforma Sater prot. Registro di Sistema n. PI075889-23;

3. di approvare la bozza dello schema di accordo alla presente allegato parte integrante;
4. di dare atto che il CIG è il seguente: CIG Z3D3A45348;
5. di dare atto che come previsto dalle Linee Guida n.4 di ANAC per gli affidamenti oltre ad € 20.000,00 euro, è stata acquisita l'auto dichiarazione mediante modello DGUE ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs.50/2016 t.v., che i controlli sulla verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del codice appalti sono in corso;
6. di disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, in pendenza della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, co. 8 del Codice dei contratti, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali, ai sensi dell'art. 8, co. 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120;
7. di sottoporre il contratto alla clausola risolutiva espressa in caso di accertamento del difetto del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016 successivamente alla stipula;
8. di dare atto che il contratto con l'affidatario verrà sottoscritto con le modalità previste dall'art. 32 comma 14 del D.lgs. 50/2016 s.m.i prescindendo dal termine dilatorio dello stand still ai sensi dell'art.32 comma 10 lettera b) del medesimo decreto;
9. Di impegnare, per le ragioni in premessa, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza la somma complessiva di € 26.378,35 (IVA inclusa) alla voce di bilancio n. 8012.02.000001, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza come specificato nella tabella riportata nell'allegato visto di regolarità contabile, a favore Avv Giuseppe Vischetti con Studio in Bologna, piazza Aldrovandi, n 3, C.F. n VSCGPP77L07A515Z P.I. n 01862490511
10. di dare atto, inoltre che l'esigibilità delle obbligazioni avverrà entro i rispettivi esercizi finanziari
11. di non trovarsi in alcuna delle situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi propri che pregiudichino l'esercizio imparziale delle funzioni attribuite al responsabile del presente procedimento ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012;
11. di dare infine, atto che:
 - si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D.lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione -all'albo pretorio on line per 15 giorni consecutivi,
 - si assolve agli obblighi previsti ai sensi dell'art. 37 comma 1 lett. b) D.Lgs. 33/2013 e art. 29, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. mediante pubblicazione in modo permanente sul sito web www.comune.sassuolo.mo.it - nella sezione "Amministrazione Trasparente" alla sottosezione di 1° livello "Bandi e Gare", secondo livello "Atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura" e sulla piattaforma regionale SATER <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>.-

- di impegnare la spesa / accertare l'entrata risultanti dal presente atto come risulta dalla tabella allegata

E/U	Tipo E/U	Importo (€)	Voce di bilancio	Anno	Cod. Forn/Cli	Descrizione Fornitore/Cliente	C.I.G.
U	I	26.378,35	08012.02.000000001	2023	629184	VISCHETTI GIUSEPPE	Z3D3A45348

Il Direttore
Andrea Illari / INFOCERT SPA

Atto firmato digitalmente